

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE  
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL MUREȘ

**ACTUALIZAREA STRATEGIEI de DEZVOLTARE a  
INSTITUȚIEI PREFECTULUI – JUDEȚUL MUREȘ  
pentru anul 2024**

## I. SCOPUL REALIZĂRII STRATEGIEI

Prezenta lucrare are în vedere **actualizarea Strategiei de dezvoltare a Instituției Prefectului - Județul Mureș pentru perioada 2021 – 2024**, prin completarea cu unele elemente și redefinirea *obiectivelor generale și obiectivelor specifice*, în concordanță cu documentele legislative care îi reglementează organizarea și funcționarea și activitățile, corespunzător misiunii și scopurilor sale.

Argumentul esențial al elaborării strategiei de dezvoltare a Instituției Prefectului – Județul Mureș (IPJM) este determinat de noile cerințe rezultate din aplicarea Programului de Guvernare, cât și de rezultatele obținute în perioadele precedente și a supravegherii activității la nivel de județ cât și a celei proprii, a promovării unor acte decizionale transpuse în acțiuni eficiente, eficace și rapide, corespunzător standardelor europene existente, care să asigure dezvoltarea instituției.

Astfel, se vor putea îndeplini mai facil cerințele legate de :

- îmbunătățirea continuă a activității și proceselor;
- creșterea nivelului de satisfacere a nevoilor utilizatorilor serviciilor instituției;
- asigurarea transparenței instituționale și a celei decizionale, etc.

## II. ANALIZA DIAGNOSTIC

Strategia activității Instituției Prefectului - Județul Mureș realizează evaluarea poziției curente și de perspectivă, proiectând noi modalități de accelerare a activității și transformării instituționale, în vederea susținerii eforturilor generale de dezvoltare a acesteia.

Documentul actual își propune să creeze o imagine instituțională actuală, modernă și profesionistă, flexibilă și receptivă la nou, pusă în serviciul intereselor comunității.

Au fost stabilite obiectivele generale ale activității Instituției Prefectului - Județul Mureș, iar ca urmare a detalierii acestora, au fost stabilite obiectivele specifice, activitățile, și indicatorii de urmărire.

Stadiul actual al activității Instituției Prefectului - Județul Mureș, prin analiza SWOT, a determinat evidențierea punctelor tari, a celor slabe, cât și a oportunităților și a amenințărilor existente.

S-au evidențiat priorități pe activități (corelat cu cadrul realist al eficienței fiecărui demers ce urmează a fi inițiat), ce vor fi transpuse în indicatori, în planurile semestriale, respectiv în planul anual de acțiune.

## III. ANALIZA SWOT

Această analiză este realizată în scopul evidențierii punctelor tari, punctelor slabe, a oportunităților și a amenințărilor la nivelul Instituției Prefectului Instituției Prefectului – Județul Mureș.

Prin intermediul analizei, la nivelul punctelor tari și punctelor slabe au fost identificați factori cu influență asupra performanțelor structurilor de specialitate din cadrul Instituției Prefectului – Județul Mureș, cei mai relevanți și având caracter majoritar fiind menționați în cele ce urmează:

<b>PUNCTE TARI</b>	<b>PUNCTE SLABE</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Posibilitatea adaptării continue a obiectivelor instituției la Programul de Guvernare și documentele strategice;</li> <li>▪ Buna colaborare și comunicare a reprezentanților IPJM cu personalul sau experții Ministerului Afacerilor Interne și ai altor instituții centrale pentru realizarea anumitor activități;</li> <li>▪ Personal de execuție cu studii universitare și post universitare;</li> <li>▪ Supravegherea modului de aplicare și respectare a actelor normative la nivelul unităților administrativ teritoriale din județ;</li> <li>▪ Consultanță de specialitate acordată cu promptitudine de către personalul IPJM, unităților administrativ teritoriale, ONG – urilor, cetățenilor;</li> <li>▪ Deschiderea pentru preluarea și implementarea instrumentelor care conduc la creșterea performanței instituției și îmbunătățirea calității serviciilor furnizate;</li> <li>▪ Susținerea managerială pentru eficientizarea activității serviciilor publice din cadrul IPJM și a activității proprii;</li> <li>▪ Desfășurarea eficientă a managementului situațiilor de urgență;</li> <li>▪ Informarea constantă a unităților administrativ teritoriale, ONG – urilor, universităților, cetățenilor, despre noutățile din domeniul de interes;</li> <li>▪ Aplicarea principiului transparenței față de cetățeni și societatea civilă;</li> <li>▪ Existența unor standarde operaționale și proceduri de lucru bine structurate, indicatori de performanță a activității, etc.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Desfășurarea activității instituției se face într-o clădire de patrimoniu, monument istoric categoria A, supusă degradării fizice continue, asupra căreia nu se poate acționa, datorită lipsei fondurilor necesare;</li> <li>▪ Îngreunarea desfășurării activității curente datorită fluctuației/migrării personalului specializat sau a blocării posturilor;</li> <li>▪ Lipsa unor mijloace eficiente de motivare, promovare și recompensare a personalului, fapt datorat legislației;</li> <li>▪ Resursele umane nu au urmat cursuri de perfecționare în ultimii ani, datorită lipsei resursei financiare;</li> <li>▪ Resursele financiare limitate sau inexistente;</li> <li>▪ Inexistența apelurilor/programei din fonduri structurale pentru instituția prefectului</li> <li>▪ Imposibilitatea de a avea o contribuție proprie la un potențial proiect, sau o achiziție;</li> <li>▪ Plafonarea unor categorii de cheltuieli – carburanți, cheltuieli de capital, cursuri;</li> <li>▪ Existența unei arhive imense datorită numărului mare de documente în format de hârtie, necesită spațiu de depozitare adecvat;</li> <li>▪ Lipsa unei rețele de calculatoare performante, etc.</li> </ul>

Totodată, prin intermediul analizei SWOT, la nivelul "Oportunităților" și „Amenințărilor”, au fost identificați mai mulți factori cu influență asupra performanțelor structurilor de specialitate din cadrul Instituției Prefectului - Județul Mureș, cum ar fi:

<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>AMENINȚĂRI</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Legislația în domeniul de competență aliniată la legislația europeană;</li> <li>▪ Posibilitatea simplificării procedurilor administrative;</li> <li>▪ Posibilitatea participării ca și partener în proiecte ale asociațiilor non – profit ;</li> <li>▪ Posibilitatea dezvoltării parteneriatului public-privat /ONG poate determina obținerea unor obiective comune;</li> <li>▪ Creșterea gradului de descentralizare prin transferul competențelor de la nivelul central la nivelul local;</li> <li>▪ Dezvoltarea unui sistem alternativ de formare continuă, tip e-learning;</li> <li>▪ Efectuarea instruirii personalului prin mijloace informatice on-line;</li> <li>▪ Îmbunătățirea imaginii funcționarilor publici și a personalului contractual;</li> <li>▪ Participări și contribuții directe la grupuri de lucru, comitete, seminarii, conferințe;</li> <li>▪ Disponibilitatea pentru colaborarea cu parteneri interni și externi;</li> <li>▪ Construirea unei noi rețele de calculatoare, etc.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Posibile evenimente legate de diverse defecțiuni ale rețelei sistemului electric care este învechit, pot împiedica derularea activității, prin întreruperi;</li> <li>▪ Rețeaua de calculatoare învechită;</li> <li>▪ Absența unor mecanisme care să asigure direcționarea resurselor financiare pe principiul eficienței personalului;</li> <li>▪ Salarizare nemotivantă;</li> <li>▪ Lipsa prefigurării unor fluxuri comunicaționale, atât pe orizontală, cât și pe verticală, care să conducă la creșterea vitezei de circulație a informației între instituțiile care colaborează poate determina întârzieri în reacțiile așteptate, etc.</li> </ul>

#### **IV. OBIECTIVE GENERALE și SPECIFICE ale Strategiei Instituției Prefectului - Județul Mureș**

Obiectivele generale și specifice ale IPJM, definite conform lucrării nr. 839180/24.11.2023 transmise de Ministerul Afacerilor Interne, Direcția Generală a Instituțiilor Prefectului , sunt:

NR. CRT.	OBIECTIVE GENERALE	OBIECTIVE SPECIFICE
1	<b>Creșterea capacității de monitorizare a procesului de implementare la nivel local al politicilor guvernamentale și respectării ordinii publice</b>	Monitorizarea îndeplinirii obiectivelor cuprinse în Planul de acțiuni privind realizarea Programului de guvernare 2023– 2024
		Cooperarea cu instituțiile cu rol de menținere a ordinii publice pentru implementarea Strategiei Naționale de ordine și Siguranță Publică 2020-2027 la nivelul județului Mureș
2	<b>Consolidarea rolului de conducere a serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ – teritoriale</b>	Eficientizarea activității Colegiului Prefectural
		Analiza activității serviciilor publice deconcentrate, ale altor organe ale autorităților publice centrale din UAT - uri
3	<b>Eficientizarea activităților de verificare a legalității actelor administrative ale autorităților administrației publice locale și în domeniul contenciosului administrativ</b>	Supravegherea modului de aplicare și respectare a actelor normative la nivelul județului Mureș
		Întărirea capacității instituționale în activitatea de verificare a legalității actelor administrative emise sau adoptate de unitățile administrativ teritoriale
		Monitorizarea modului de realizare în județ a măsurilor pentru finalizarea proceselor de restituire a imobilelor preluate abuziv în perioada regimului comunist
4	<b>Dezvoltarea capacității de îndrumare a instituției prefectului privind aplicarea normelor din sfera de competență</b>	Coordonarea și informarea continuă a activității U.A.T. – urilor, instituțiilor publice, universităților, în domeniul afacerilor europene
		Asigurarea managementului eficient al resurselor umane, financiare, materiale
		Monitorizarea respectării actelor normative la nivelul județului prin desfășurarea activității de verificare, sprijin și îndrumare în sfera de competență a prefectului
5	<b>Eficientizarea managementului situațiilor de urgență</b>	Îmbunătățirea performanței managementului situațiilor de urgență
6	<b>Consolidarea capacității instituționale a instituției prefectului în vederea furnizării de servicii publice calitative, inclusiv pentru gestionarea proceselor electorale</b>	Creșterea gradului de transparență a activității IPJM prin informarea mediului extern cu privire la activitatea IPJM
		Îmbunătățirea calității serviciilor furnizate cetățenilor în cadrul serviciului înmatriculări auto
		Creșterea calității serviciilor furnizate în domeniul eliberării și evidenței pașapoartelor simple
		Coordonarea realizării buletinelor de vot și distribuirea tipizatelor prevăzute pentru desfășurarea procesului electoral

## V. IMPLEMENTAREA STRATEGIEI și PERIOADA DE APLICARE

Implementarea strategiei se face prin transpunerea obiectivelor generale în obiective specifice și a obiectivelor specifice în activități, care la rândul lor sunt cuantificate în indicatori, conform *Planului de acțiuni pentru realizarea obiectivelor cuprinse în Strategia dezvoltării activității Instituției Prefectului Județul Mureș*. Aceasta se realizează prin aportul factorilor responsabili din Planul de acțiune. Perioada de aplicare a prezentei strategii se face pentru anul 2024.

## **VI. PRIORITĂȚI ALE INSTITUȚIEI PREFECTULUI – JUDEȚUL MUREȘ**

În activitatea instituțională se va urmări cu precădere:

- punerea în aplicare la nivel județean și local, a politicilor guvernamentale, a obiectivelor cuprinse în Programul de Guvernare 2023-2024, prin îndeplinirea obiectivelor generale și specifice ale IPJM;
- colaborarea permanentă cu ministerele din structura Guvernului și cu toate instituțiile centrale sau județene în vederea soluționării unor situații;
- creșterea transparenței activităților și a comunicării cu cetățenii și cu societatea civilă;
- dezvoltarea culturii parteneriatului cu instituțiile și structurile locale, județene, ONG –uri / societatea civilă, astfel încât Instituția Prefectului Județul Mureș să rămână partenerul de încredere pentru îndeplinirea atribuțiilor legale;
- creșterea capacității de transpunere în practică a politicilor publice;
- îmbunătățirea activității de îndrumare și control a unităților administrativ teritoriale din județul Mureș;
- asigurarea colaborării permanente cu primarii și personalul din unitățile administrativ teritoriale;
- îmbunătățirea permanentă a managementului situațiilor de urgență;
- finalizarea situațiilor cu probleme legate de aplicarea legilor fondului funciar, cele legate de aplicarea legilor cu caracter reparatoriu;
- creșterea capacității de transpunere în practică a politicilor publice;
- diseminarea permanentă a noutăților cu privire la accesarea fondurilor europene și guvernamentale;
- realizarea obiectivelor cuprinse în Strategia Guvernamentală de îmbunătățire a situației minorităților - activitățile în acest domeniu încadrându-se în demersurile avute în vedere pentru menținerea climatului de pace socială și a unei comunicări permanente cu toate nivelurile instituționale și sociale;
- acordarea unei atenții constante prevenirii tensiunilor sociale.

## **VII. METODE DE EVALUARE A ÎNDEPLINIRII OBIECTIVELOR STRATEGIEI**

Pe baza obiectivelor generale identificate se va elabora *Planul de acțiuni pentru realizarea obiectivelor cuprinse în strategia de dezvoltare a Instituției Prefectului - Județul Mureș pentru anul 2024; acesta se va monitoriza semestrial.*

## **VIII. DICȚIONAR DE TERMENI**

Definim mai jos cei mai importanți termeni utilizați în această lucrare.

- *analiza diagnostic* - reprezintă prima etapă a procesului de planificare strategică și are ca obiectiv evaluarea potențialului organizațional pe baza analizei resurselor sale interne și a mediului de afaceri în care evoluează. Aceasta influențează în mod determinant reușita demersului de planificare strategică, asigurând premisele dezvoltării unei strategii manageriale competitive;
- *analiza SWOT* - o metodă folosită în mediul de afaceri, pentru a ajuta la proiectarea unei viziuni de ansamblu asupra firmei. Ea funcționează ca o radiografie a firmei, organizației

sau a ideii de afaceri și evaluează în același timp factorii de influență interni și externi ai unei organizații, precum și poziția acesteia pe piață sau în raport cu ceilalți competitori cu scopul de a pune în lumină punctele tari și slabe ale unei companii, în relație cu oportunitățile și amenințările existente la un moment dat pe piață;

- *societate civilă* - ansamblul formelor de organizare care asigură "o solidaritate și o capacitate de reacție spontană a indivizilor și a grupurilor de indivizi față de deciziile statului și, mai în general, față de tot ce se petrece în viața de zi cu zi a țării."(Nicolae Manolescu) Dicționarul "Dictionary.com's 21st Century Lexicon" definește societatea civilă ca:
  - totalitatea organizațiilor și instituțiilor non-guvernamentale care exprimă interesele și voința cetățenilor;
  - indivizii și organizațiile din societate independente de guvern.
- *strategie* - ansamblu de măsuri tehnice, economice, organizatorice și de decizii optime ce se iau într-o perioadă de timp în cadrul unei organizații, în vederea realizării de activități eficiente și rentabile.