

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL MUREȘ

1973/SVII
Data 18.02.2025
Dosar VIIA1

APROB
PREFECT
dr. Ovidiu BUTUC



STRATEGIA de DEZVOLTARE a
INSTITUȚIEI PREFECTULUI – JUDEȚUL MUREȘ
pentru anul 2025 – 2029

I. SCOPUL REALIZĂRII STRATEGIEI

Elaborarea strategiei de dezvoltare a Instituției Prefectului – Județul Mureș este determinată de cerințele rezultate din politicile publice existente la nivel național, promovarea unor acte decizionale transpuse în acțiuni eficiente, eficace și rapide, corespunzător standardelor existente cât și de rezultatele obținute în perioadele precedente, a monitorizarea activității proprii.

Abordarea instituțională a strategiei este bazată pe managementul, coordonarea, colaborarea între servicii, planificarea și coordonarea resurselor umane, financiare, administrative, în scopul realizării sarcinilor trasate, asigurarea transparenței instituționale și a celei decizionale .

II. MISIUNEA , VIZIUNEA, VALORILE Instituției Prefectului - Județul Mureș

MISIUNEA Instituției Prefectului - Județul Mureș

Instituția Prefectului - Județul Mureș, condusă de prefect, ca reprezentant al Guvernului în teritoriu, este garantul respectării legilor, a ordinii publice, precum și a realizării politicilor Guvernului, a Ministerului Afacerilor Interne, prin:

- aplicarea și monitorizarea politicilor publice din domeniul afacerilor interne, a actelor normative;
- monitorizarea realizării în județ de către unitățile administrativ teritoriale și instituții publice a obiectivelor cuprinse în Programul de Guvernare ;
- menținerea climatului de ordine, siguranță și încredere publică;
- prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență;
- alte obligații din nivelul său de competență, etc.

VIZIUNEA Instituției Prefectului - Județul Mureș

Aceasta este în concordanță cu viziunea Ministerului Afacerilor Interne, care are în vedere predictibilitatea și performanța, orientarea spre o administrație eficientă și transparentă pentru cetățeni și mediul de afaceri, securitatea și protecția acestora .

Întărirea capacității de inițiativă a Instituției Prefectului, se manifestată prin medierea tuturor factorilor la nivel județean și promovarea valorilor social-economice ale județului .

VALORILE Instituției Prefectului - Județul Mureș sunt: legalitate; profesionalism; orientare către cetățean; imparțialitate; obiectivitate; transparență; eficiență; responsabilitate; evaluare obiectivă.

III. PRINCIPIILE pe care se întemeiază prezenta strategie sunt:

- **Principiul transparenței** – Instituția Prefectului are obligația să își desfășoare activitatea într-o manieră deschisă față de public, în care accesul liber și neîngrădit la informațiile de interes public să constituie regula;

- **Principiul responsabilității** – stabilirea priorităților Instituției Prefectului este un proces orientat spre obținerea de rezultate, prin răspunderea care trebuie să existe la toate nivelurile instituționale ;
- **Principiul buneii guvernări** - prin acțiunile clare și eficiente pe care Guvernul le stabilește, ele trebuie transmise și transpuse în propria activitate la nivel județean, pe baza obiectivelor generale, calitative, astfel încât instituția prefectului să aibă capacitatea de a răspunde rapid solicitărilor existente;
- **Principiul colaborării și dezvoltării durabile** – prin găsirea un cadru teoretic stabil pentru luarea deciziilor în orice situație, fie ca e vorba de mediul înconjurător, mediul economic sau mediul social.
- **Principiul subsidiarității** - constă în exercitarea competențelor de către autoritatea situată la nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățeni și care dispune de capacitatea administrativă necesară, în principal autoritățile publice locale;
- **Principiul eficienței și eficacității** - se va urmări atingerea obiectivelor printr-o utilizare optimă a resurselor materiale, financiare și umane disponibile, care duc la obținerea unor rezultate conforme cu obiectivele fixate;
- **Principiul proporționalității** - orice măsură luată trebuie să fie adecvată, necesară și corespunzătoare scopului urmărit;
- **Principiul stabilității și predictibilității** - măsurile urmăresc să creeze, în timp, un cadru stabil și predictibil, atât pentru Instituția Prefectului, cât și pentru societatea civilă;
- **Principiul autonomiei locale** - dreptul și capacitatea Instituției Prefectului de a soluționa și de a gestiona, în cadrul legii, în nume propriu și în interesul populației locale, o parte importantă a activităților publice.

Așadar, o strategie de dezvoltare construită astfel încât să fie o bază de pornire pentru o permanentă îmbunătățire și dezvoltare.

IV. ANALIZA DIAGNOSTIC

Strategia activității Instituției Prefectului - Județul Mureș realizează evaluarea poziției curente și de perspectivă, proiectând noi modalități de accelerare a activității și transformării instituționale, în vederea susținerii eforturilor generale de dezvoltare a acesteia.

Documentul actual își propune să creeze o imagine instituțională actuală, modernă și profesionistă, flexibilă și receptivă la nou, pusă în serviciul intereselor comunității.

Au fost stabilite obiectivele generale ale activității Instituției Prefectului - Județul Mureș, iar ca urmare a detalierii acestora, au fost stabilite obiectivele specifice și indicatorii de monitorizarea a performanței.

Stadiul actual al activității Instituției Prefectului - Județul Mureș, prin analiza SWOT, a determinat evidențierea punctelor tari, a celor slabe, cât și a oportunităților și a amenințărilor existente.

S-au evidențiat priorități pe activități (corelat cu cadrul realist al eficienței fiecărui demers ce urmează a fi inițiat), ce vor fi realizate prin indicatori, în planurile semestriale, respectiv în planul anual de acțiune.

V. ANALIZA SWOT

Această analiză este realizată în scopul evidențierii punctelor tari, punctelor slabe, a oportunităților și a amenințărilor la nivelul Instituției Prefectului Instituției Prefectului – Județul Mureș.

Prin intermediul analizei, la nivelul punctelor tari și punctelor slabe au fost identificați factori cu influență asupra performanțelor structurilor de specialitate din cadrul Instituției Prefectului – Județul Mureș, cei mai relevanți și având caracter majoritar fiind menționați în cele ce urmează:

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none">▪ Posibilitatea adaptării continue a obiectivelor instituției la Programul de Guvernare, documentele strategice, politicile publice și programelor Ministerului Afacerilor Interne ;▪ Asigurarea și controlul desfășurării eficiente a managementului situațiilor de urgență;▪ Buna colaborare și comunicare a reprezentanților IPJM cu personalul sau experții Ministerului Afacerilor Interne și ai altor instituții centrale pentru realizarea anumitor lucrări sau activități;▪ Personal de execuție cu studii universitare și post universitare;▪ Supravegherea constantă a modului de aplicare și respectare a actelor normative la nivelul unităților administrativ teritoriale din județ;▪ Consultanță de specialitate acordată cu promptitudine de către personalul IPJM, la solicitarea unităților administrativ teritoriale, ONG –urilor, cetățenilor;▪ Deschiderea pentru preluarea și implementarea instrumentelor care conduc la creșterea performanței instituției și îmbunătățirea calității serviciilor furnizate;▪ Existența susținerii managerială pentru eficientizarea activității serviciilor publice din cadrul IPJM și a activității proprii;	<ul style="list-style-type: none">▪ Desfășurarea activității instituției se face într-o clădire de patrimoniu, monument istoric categoria A, supusă degradării fizice continue, asupra căreia nu se poate acționa, datorită lipsei fondurilor necesare ;▪ Inexistența apelurilor/programelor din fonduri structurale specifice instituției prefectului ;▪ Lipsa unor mijloace eficiente de motivare, promovare și recompensare suplimentară a personalului ;▪ Resursele umane nu au urmat cursuri de perfecționare în ultimii ani, datorită lipsei resursei financiare;▪ Resursele financiare limitate ;▪ Imposibilitatea de a avea o contribuție proprie la un potențial proiect, etc.

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Informarea constantă a unităților administrativ teritoriale, ONG – urilor, universităților, cetățenilor, despre noutățile din domeniul de interes; ▪ Aplicarea principiului transparenței față de cetățeni și societatea civilă; ▪ Existența unor proceduri de sistem și operaționale ale activității , etc. 	
--	--

Totodată, prin intermediul analizei SWOT, la nivelul "Oportunităților" și „Amenințărilor”, au fost identificați mai mulți factori cu influență asupra performanțelor structurilor de specialitate din cadrul Instituției Prefectului - Județul Mureș, cum ar fi:

OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Legislația în domeniul de competență aliniată la legislația europeană; ▪ Posibilitatea participării ca si partener în proiecte ale asociațiilor non – profit ; ▪ Posibilitatea dezvoltării parteneriatului public-privat /ONG poate determina obținerea unor obiective comune; ▪ Dezvoltarea unui sistem alternativ de formare continuă, tip e-learning; ▪ Posibilitatea efectuării instruirii personalului prin mijloace informatice on-line; ▪ Îmbunătățirea imaginii funcționarilor publici și a personalului contractual; ▪ Participări și contribuții directe la grupuri de lucru, consultări publice, comitete, seminarii, conferințe; ▪ Disponibilitatea pentru colaborarea cu parteneri interni și externi; ▪ Utilizarea unei noi rețele de calculatoare, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Posibile evenimente legate de diverse defecțiuni ale rețelei sistemului electric care este învechit, pot împiedica derularea activității, prin întreruperi; ▪ Absența unor mecanisme care să asigure direcționarea resurselor financiare pe principiul eficienței personalului; ▪ Lipsa prefigurării unor fluxuri comunicaționale directe, atât pe orizontală, cât și pe verticală, ar putea să conducă la scăderea vitezei de circulație a informației între instituțiile care colaborează sau poate determina întâzieri în luarea deciziilor etc. ; ▪ Insuficiența documentare în fundamentarea unor acte procedurale poate avea consecințe negative ale activității și se pot proiecta asupra cetățenilor, etc.

VI. OBIECTIVE GENERALE și SPECIFICE ale Strategiei Instituției Prefectului - Județul Mureș

Obiectivele generale și specifice ale IPJM pentru perioada 2025 – 2029 sunt:

Nr. crt.	OBIECTIVE GENERALE	OBIECTIVE SPECIFICE
1.	Creșterea capacității de monitorizare a procesului de implementare la nivel local al politicilor guvernamentale și respectării ordinii publice	<p>Îndeplinirea obiectivelor cuprinse în Planul de acțiuni privind realizarea</p> <p>Mentținerea cooperării cu instituțiile cu rol de menținere a ordinii publice la nivelul județului Mureș</p>
2.	Consolidarea rolului de conducere a serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ – teritoriale	<p>Eficientizarea activității Colegiului Prefectural</p> <p>Monitorizarea activității serviciilor publice deconcentrate, ale altor organe ale autorităților publice centrale din UAT - uri</p>
3.	Eficientizarea activităților de verificare a legalității actelor administrative ale autorităților administrației publice locale și în domeniul contenciosului administrativ	<p>Supravegherea modului de aplicare și respectare a actelor normative la nivelul județului Mureș</p> <p>Întărirea capacității instituționale în activitatea de verificare a legalității actelor administrative emise sau adoptate de unitățile administrativ teritoriale</p> <p>Monitorizarea modului de realizare în județ a măsurilor pentru finalizarea proceselor de restituire a imobilelor preluate abuziv în perioada regimului comunist</p>
4.	Dezvoltarea capacității de îndrumare a instituției prefectului privind aplicarea normelor din sfera de competență	<p>Coordonarea și informarea continuă a activității U.A.T. – urilor, instituțiilor publice, universităților, în domeniul afacerilor europene</p> <p>Asigurarea managementului eficient al resurselor umane, financiare, materiale</p> <p>Monitorizarea respectării actelor normative la nivelul județului prin desfășurarea activității de verificare, sprijin și îndrumare în sfera de competență a prefectului</p>
5.	Eficientizarea managementului situațiilor de urgență	<p>Îmbunătățirea performanței managementului situațiilor de urgență</p>
6.	Consolidarea capacității instituționale a instituției prefectului în vederea furnizării de servicii publice calitative, inclusiv pentru gestionarea proceselor electorale	<p>Creșterea gradului de transparență a activității IPJM prin informarea mediului extern cu privire la activitatea IPJM</p> <p>Îmbunătățirea calității serviciilor furnizate cetățenilor în cadrul serviciului înmatriculări auto</p> <p>Creșterea calității serviciilor furnizate în domeniul eliberării și evidenței pașapoartelor simple</p> <p>Coordonarea realizării buletinelor de vot și distribuirea tipizatelor prevăzute pentru desfășurarea procesului electoral</p>

VII. IMPLEMENTAREA STRATEGIEI și PERIOADA DE APLICARE

Implementarea strategiei se face prin transpunerea obiectivelor generale în obiective specifice care prin activități, sunt cuantificate în indicatori, conform *Planului de acțiuni pentru realizarea obiectivelor cuprinse în Strategia dezvoltării activității Instituției Prefectului Județul Mureș*. Această se realizează prin aportul factorilor responsabili din Planul de acțiune.

Perioada de aplicare a prezentei strategii este 2025 – 2029 cu posibilitatea actualizării atunci când este cazul.

VIII. PRIORITĂȚI ALE INSTITUȚIEI PREFECTULUI – JUDEȚUL MUREȘ

În activitatea instituțională se va urmări cu precădere:

- punerea în aplicare la nivel județean și local, a politicilor guvernamentale, a obiectivelor cuprinse în Programul de Guvernare 2025-2029, prin îndeplinirea obiectivelor generale și specifice ale IPJM ;
- colaborarea permanentă cu ministerele din structura Guvernului și cu toate instituțiile centrale sau județene în vederea soluționării diverselor situații ;
- monitorizarea permanentă a managementului situațiilor de urgență;
- creșterea transparenței activităților și a comunicării cu cetățenii și cu societatea civilă;
- acordarea unei atenții constante prevenirii tensiunilor sociale;
- finalizarea situațiilor cu probleme legate de aplicarea legilor fondului funciar, cele legate de aplicarea legilor cu caracter reparatoriu;
- diseminarea permanentă a noutăților cu privire la accesarea fondurilor europene și guvernamentale;
- dezvoltarea culturii parteneriatului cu instituțiile și structurile locale, județene, ONG –uri / societatea civilă, astfel încât Instituția Prefectului Județul Mureș să rămână partenerul de încredere pentru îndeplinirea atribuțiilor legale;
- creșterea capacității de transpunere în practică a politicilor publice;
- îmbunătățirea activității de îndrumare și control a unităților administrativ teritoriale din județul Mureș;
- asigurarea colaborării și consilierii primarilor și personalului din unitățile administrativ teritoriale, atunci când se impune ;
- creșterea capacității de transpunere în practică a politicilor publice.

IX. METODE DE EVALUARE A ÎNDEPLINIRII OBIECTIVELOR STRATEGIEI

Pe baza obiectivelor generale și specific identificate se va elabora *Planul de acțiuni pentru realizarea obiectivelor cuprinse în strategia de dezvoltare a Instituției Prefectului - Județul Mureș pentru anumită perioadă* ; acesta se va monitoriza semestrial.

X. DICȚIONAR DE TERMENI

Definim mai jos cei mai importanți termeni utilizați în această lucrare.

- *analiza diagnostic* - reprezintă prima etapă a procesului de planificare strategică și are ca obiectiv evaluarea potențialului organizațional pe baza analizei resurselor sale interne și a mediului de afaceri în care evoluează. Aceasta influențează în mod determinant reușita demersului de planificare strategică, asigurând premisele dezvoltării unei strategii manageriale competitive;
- *analiza SWOT* - o metodă folosită în mediul de afaceri, pentru a ajuta la proiectarea unei viziuni de ansamblu asupra firmei. Ea funcționează ca o radiografie a firmei, organizației sau a ideii de afaceri și evaluează în același timp factorii de influență interni și externi ai unei organizații, precum și poziția acesteia pe piață sau în raport cu ceilalți competitori cu scopul de a pune în lumină punctele tari și slabe ale unei companii, în relație cu oportunitățile și amenințările existente la un moment dat pe piață;
- *politicile publice* - totalitatea activităților desfășurate de administrația publică centrală de specialitate în scopul soluționării problemelor de politici publice identificate. O anumită soluție poate fi implementată prin intermediul unuia sau mai multor acte normative (Ex: Strategii, planuri de acțiune, propuneri de politici publice) ;
- *societate civilă* - ansamblul formelor de organizare care asigură "o solidaritate și o capacitate de reacție spontană a indivizilor și a grupurilor de indivizi față de deciziile statului și, mai în general, față de tot ce se petrece în viața de zi cu zi a țării."(Nicolae Manolescu) Dicționarul "Dictionary.com's 21st Century Lexicon" definește societatea civilă ca:
 - totalitatea organizațiilor și instituțiilor non-guvernamentale care exprimă interesele și voința cetățenilor;
 - indivizii și organizațiile din societate independente de guvern.
- *strategie* - ansamblu de măsuri tehnice, economice, organizatorice și de decizii optime ce se iau într-o perioadă de timp în cadrul unei organizații, în vederea realizării de activități eficiente și rentabile.

Întocmit/redactat: consilier afaceri europene Ligia G. DANCU

Contrasemnează: șef serviciu Smaranda CECAN